



АЗОВСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕДЬМОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ № 292

от 26 декабря 2024 года

г. Азов

О порядке предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Азовского района

В соответствии с Областным законом от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», Азовское районное Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить Положение о порядке предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Азовского района согласно приложению к настоящему решению.

2. Решение Азовского районного Собрания депутатов от 27.10.2016 № 13 «О порядке предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Азовского района» признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на начальника финансового управления администрации Азовского района Козлова А.С.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования.

Председатель Собрания депутатов –
глава Азовского района

Ю.М. Петренко

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Азовского района,

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяет порядок и условия предоставления и приостановления (сокращения) межбюджетных трансфертов из бюджета Азовского района бюджетам сельских поселений при решении вопросов местного значения.

1.2. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным Законом «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Отношения по предоставлению межбюджетных трансфертов, не предусмотренные настоящим положением, регулируются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления района.

2. Межбюджетные трансферты

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Азовского района бюджетам сельских поселений.

Межбюджетные трансферты из бюджета Тарасовского района предоставляются в форме:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.
- иных межбюджетных трансфертов, в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования «Азовский район».

3. Цели предоставления межбюджетных трансфертов

Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в целях:

- 1) выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;
- 2) выравнивания финансовых возможностей сельских поселений

по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

3) софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

4) в иных целях в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Азовского района.

4. Условия предоставления межбюджетных трансфертов

4.1. Условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Азовского района бюджетам сельских поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) являются:

1) отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов;

2) отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки;

3) обеспечение при планировании и исполнении бюджета сельского поселения в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, котельного и печного топлива, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов.

4.2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления Азовского района условий предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и Азовского района.

При несоблюдении органами местного самоуправления сельских поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов, Финансовое управление Администрации Азовского района вправе принять решение о применении бюджетных мер принуждения до приведения в соответствие с требованиями настоящего положения, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

4.3. Установить, что:

решения о бюджетах поселений на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), входящих в состав Азовского района, представляются в Финансовое управление Администрации Азовского района в пятидневный срок после принятия решений об утверждении бюджетов;

отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений и иная бюджетная отчетность представляются в Финансовое управление Администрации Азовского района в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, министерством финансов Ростовской области и Финансовым управлением Администрации Азовского района.

5. Наделение органов местного самоуправления сельских поселений отдельными полномочиями органов местного самоуправления района

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» органы местного самоуправления Азовского района вправе заключать с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального района, соглашения о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Азовского района в бюджеты поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать обязательные положения, установленные законом, а также основания и порядок прекращения их действия, порядок (методику) определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий и финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений в бюджет Азовского района зачисляются в соответствии с заключенными соглашениями.

Финансовое обеспечение расходных обязательств сельских поселений района, возникающих при выполнении отдельных полномочий органов местного самоуправления Азовского района, переданных для осуществления органам местного самоуправления сельских поселений в установленном порядке, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Азовского района, предоставляемых бюджетам сельских поселений в объемах, определяемых решением Азовского районного Собрания депутатов о бюджете Азовского района.

6. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

1. Объем и распределение дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяются решением Азовского районного Собрания депутатов о бюджете Азовского района на очередной финансовый год и плановый период (на каждый год отдельно).

2. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету сельского поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода, по сравнению с размером

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Азовского района на текущий финансовый год и плановый период.

3. Допускается утверждение на плановый период не распределенного между сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Азовского района не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

4. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по осуществлению ими своих полномочий по вопросам местного значения из бюджета Азовского района может состоять из двух частей:

1) Часть дотации, которая формируется за счет субвенции из областного бюджета и распределяется в расчете на одного жителя.

Право на получение указанной дотации имеют сельские поселения оценка финансовых возможностей которых в расчете на одного жителя ниже критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое управление Администрации Азовского района заключает с главами администраций сельских поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений.

Порядок, сроки заключения соглашений, требования к указанным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков их заключения, невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются Правительством Ростовской области.

2) Часть дотации, которая формируется за счет собственных доходов бюджета Азовского района и распределяется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности показывает, насколько отличается объем доходного потенциала бюджета сельского поселения, приведенный к сопоставимому виду с помощью коэффициента расходных потребностей, от среднего объема по сельским поселениям.

Финансовое управление Администрации Азовского района вправе заключать с главами администраций сельских поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Азовского района, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений.

Порядок, сроки заключения соглашений, требования к указанным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков их заключения, невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются Администрацией Азовского района.

5. Расчет объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му сельскому поселению на очередной финансовый год и плановый период производится по формуле:

$$D_i = D1_i + D2_i \text{ где,}$$

D_i – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му сельскому поселению на очередной финансовый год и плановый период;

$D1_i$ – часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му сельскому поселению за счет субвенции из областного бюджета, исходя из численности жителей в расчете на одного жителя;

$D2_i$ – часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му сельскому поселению за счет средств бюджета Азовского района определяемая исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

7. Исходные данные для расчета размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

1. Численность постоянно проживающего населения поселений Азовского района на начало года, предшествующего очередному финансовому году, определяется по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области.

2. Оценка налогового и неналогового потенциала поселений Азовского района.

3. Оценка текущих расходов поселений по осуществлению ими своих полномочий по вопросам местного значения на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Азовского района (за счет средств субвенций бюджетам муниципальных районов в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения).

Расчет и распределение дотаций поселениям, за счет субвенции осуществляется пропорционально численности населения указанных поселений и рассчитывается по формуле:

$$D1_i = \text{Субвпос} / N \times N_i, \text{ где}$$

Субвпос – объем субвенции Азовскому району из областного бюджета;

N_i – численность населения i -го сельского поселения, оценка финансовых возможностей (налогового и неналогового потенциалов) которого в расчете на одного жителя ниже критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения;

N – численность населения сельских поселений Азовского района, оценка финансовых возможностей (налогового и неналогового потенциалов) которых в расчете на одного жителя ниже критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не может быть ниже размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету сельского поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Азовского района на текущий финансовый год и плановый период.

При этом, исходя из доходного потенциала поселения, сумма дотации может остаться на утвержденном уровне, а разница между расчетной и утвержденной на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Азовского района на текущий финансовый год и плановый период суммой может быть распределена между другими поселениями, исходя из бюджетной обеспеченности других сельских поселений.

8. Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из общего объема дотации для сельских поселений (за счет собственных средств бюджета муниципального района)

Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет собственных средств Азовского района производится в целях выравнивания уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности показывает, на сколько отличается объем налогового потенциала бюджета сельского поселения, приведенный к сопоставимому виду с помощью коэффициента расходных потребностей от среднего по всем сельским поселениям объема.

Дотация на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности для дополнительного выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений рассчитываются по формуле:

$$Д2i = (БО_{\text{ср}} - БО_i) \cdot (N(1)_i \cdot КРП_i \cdot НПД), \text{ где}$$

БО_{ср} – средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений Азовского района исходя из общего объема дотации для сельских поселений (далее – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности);

БО_і – уровень расчетной бюджетной обеспеченности і-го поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет собственных средств бюджета муниципального района;

НП_д – средний по поселениям объем налогового потенциала в расчете на одного жителя (подушевой налоговый потенциал).

Средний по поселениям подушевой налоговый потенциал рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_д = \text{НП} / \text{H}(1)_i, \text{ где}$$

НП – суммарный по бюджетам поселений объем налогового потенциала

Н(1)_і – численность постоянного населения поселений на начало года предшествующему очередному финансовому году, который определяется по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности і-го поселения до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет собственных средств бюджета муниципального района определяется по формуле:

$$\text{БО}_i = \text{ИНП}_i / \text{КРП}_i, \text{ где}$$

ИНП_і – индекс налогового потенциала і-го сельского поселения, который рассчитывается на очередной финансовый год в соответствии с формулой:

$$\text{ИНП}_i = (\text{НП}_i / \text{H}_i) / \Sigma((\text{НП}) / \text{H}), \text{ где}$$

НП_і – оценка налогового потенциала і-го поселения

Σ(НП) – оценка налогового потенциала всех поселений района (суммарные по поселениям поступления налоговых доходов в их бюджеты).

Н – численность постоянного населения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области.

Дотации распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, исходя из максимально возможного отклонения уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих поселений от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности принимается максимально возможным, исходя из общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

9. Порядок расчета налогового и неналогового потенциалов бюджетов сельских поселений.

1. Оценка налогового и неналогового потенциалов рассчитывается в соответствии с главой 2 Методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, утвержденной Областным законом «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и не является прогнозом налоговых и неналоговых доходов сельских поселений, входящих в состав района.

Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу производится с применением средней по району репрезентативной налоговой ставки; по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, государственной пошлине – методом прямого счета.

Расчет средней репрезентативной ставки определяется по следующей формуле:

$$PC = [0,25 \times (HC^{n-2} / HБ^{n-2}) + 0,3 \times (HC^{n-1} / HБ^{n-1}) + 0,45 \times (HC^n / HБ^n)] \times 100,$$

где HC^{n-2} , HC^{n-1} , HC^n - фактические поступления налога во все уровни бюджетной системы за два года до последнего отчетного финансового года и за последний отчетный финансовый год (n - последний отчетный финансовый год);

$HБ^{n-2}$, $HБ^{n-1}$, $HБ^n$ - фактическая налоговая база за два года до последнего отчетного финансового года и за последний отчетный финансовый год (n - последний отчетный финансовый год).

Кроме того, для повышения точности прогноза в расчете применены следующие коэффициенты:

0,45 - для корректировки влияния последнего отчетного финансового года;

0,30 - для корректировки влияния года, предшествующего последнему отчетному финансовому году;

0,25 - для корректировки влияния года, за два года до последнего отчетного финансового года.

Фактически сложившиеся налоговые базы и их прогнозные значения на очередной финансовый год и плановый период определяются по данным:

отдела экономического анализа и прогнозирования Администрации Азовского района, с использованием статистической налоговой отчетности

5-НДФЛ

- по налогу на доходы физических лиц (сумма доходов, подлежащих налогообложению);

Статистической налоговой отчетности 5-ЕСХН, 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и данных, представленных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 18 по Ростовской области по льготам

- по единому сельскохозяйственному налогу;

- земельному налогу.

В целом оценка налогового потенциала может корректироваться на коэффициенты, рассчитываемые министерством финансов Ростовской области:

коэффициент, учитывающий изменения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства;

коэффициент среднего темпа роста поступлений налогов.

Оценка налогового потенциала на очередной финансовый год и плановый период методом прямого счета производится по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

При оценке налогового потенциала по земельному налогу учитываются следующие показатели:

1) кадастровая стоимость всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности или постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, по данным администраций сельских поселений Азовского района;

2) кадастровая стоимость всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности, пожизненном наследуемом владении или постоянном (бессрочном) пользовании физических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, по данным администраций сельских поселений Азовского района;

3) ставка земельного налога по категориям земельных участков в соответствии с решениями Собраний депутатов сельских поселений;

4) представленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативно-правовыми актами администраций сельских поселений.

Оценка прогноза поступлений государственной пошлины на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с главой 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации на основе ожидаемого объема ее поступлений в текущем финансовом году, с учетом индексации ее размеров, утвержденных федеральным законодательством, и индексом потребительских цен на очередной финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.

6. Оценка неналогового потенциала на очередной финансовый год

и плановый период производится методом прямого счета и определяется по отдельным показателям следующим образом:

1) по доходам, получаемым от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков учитываются:

а) сумма арендных платежей по фактически действующим договорам (данные Администраций сельских поселений)

б) индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области (если предусмотрено договором).

2) По доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), учитываются:

а) сумма арендных платежей по фактически действующим договорам (данные Администраций сельских поселений)

б) индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области (если предусмотрено договором).

3) Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), учитываются:

а) сумма арендных платежей по фактически заключенным договорам социального найма (данные Администраций сельских поселений)

б) индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области (если предусмотрено договором).

4) штрафы и иные суммы принудительного изъятия рассчитываются на основе ожидаемого размера их поступлений в текущем финансовом году, а также прогнозируемого поступления в очередной финансовом году и плановом периоде, скорректированного на индекс потребительских цен, применяемый в расчетах бюджета, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.

5) Доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселений, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных (за исключением арендной платы за земли и доходов от сдачи в аренду имущества), и доходы от продажи имущества, находящегося в собственности поселений, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, рассчитываются на основе данных администраций сельских поселений и Комитета имущественных отношений Азовского района.