



АДМИНИСТРАЦИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.04.2023 № 293

г. Азов

Об утверждении программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Азовский район» на 2023 год

В соответствии статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, руководствуясь решением Азовского районного Собрания депутатов от 15.10.2021 № 10 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Азовский район», Администрация Азовского района

постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Азовский район» на 2023 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Азовского района (<https://azovskiy.donland.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Азовского района по экономике Глазунову М. А.

Глава Администрации
Азовского района

А. Н. Палатный

Постановление вносит
Комитет имущественных отношений Азовского района

Приложение № 1
к постановлению
Администрации
Азовского района
от 17.04.2023 № 293

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в
границах муниципального образования «Азовский район» на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Азовский район» на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Азовский район» (далее – муниципальный земельный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Комитета имущественных отношений Азовского района (далее – Комитет), характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального образования «Азовский район».

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей Комитета при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики, достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований земельного законодательства.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований проводилась разъяснительная работа в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Проведенная Комитетом в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, ориентированы на побуждение контролируемыми лицами к добросовестности, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;

предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земле, почве как объектам окружающей среды, вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) земле, почве как объектам окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Азовский район», утвержденным решением Азовского районного Собрания депутатов от 15.10.2021 № 10, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление, указан в таблице № 1.

Таблица № 1.

№ п/ п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственны й исполнитель
1	Информирование	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети Интернет и в иных формах. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети Интернет: 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, 3) перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ; 5) программ профилактики рисков причинения вреда; 6) исчерпывающих перечней сведений, которые могут	В течение года (по мере необходимости)	Ответственные специалисты Комитета имущественных отношений Азовского района

		запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; 7) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 8) докладов о муниципальном земельном контроле.		
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.	Ежегодно (не позднее 1 июня года, следующего за отчетным годом обобщения правоприменительной практики)	Ответственные специалисты Комитета имущественных отношений Азовского района
3	Объявление предостережения	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	В течение года (при наличии оснований)	Ответственные специалисты Комитета имущественных отношений Азовского района
4	Консультирование	Консультирование осуществляется уполномоченными лицами по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий по следующим вопросам: - организация и порядок	В течение года (по мере необходимости)	Ответственные специалисты Комитета имущественных отношений Азовского района

		<p>осуществления муниципального земельного контроля;</p> <p>-получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках контрольных мероприятий;</p> <p>-порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц.</p> <p>Консультирование в устной форме не должно превышать 15 минут. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования; - за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно; - ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. 		
5	Профилактический визит	<p>Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи с целью информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>	Ответственные специалисты Комитета имущественных отношений Азовского района

	также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска		
--	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности, приведенные в таблице № 2:

полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – 100%;

удовлетворенность контролируемыми лицами и их представителями консультированием контрольного органа (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультацией) – 100%;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические и контрольные мероприятия) – 100 %;

доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 50 % (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - не менее 50 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий);

динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года – 5 %

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики включаются Комитетом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Подготовка Докладов осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	80 %
2.	Удовлетворенность контролируемыми лицами и их представителями консультированием контрольного органа	100 %
3.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	80 %
3.1.	Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические и контрольные мероприятия	241
3.2.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	53
4.	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий	80 %
4.1.	Количество нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий	175
4.2.	Количество контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц	188
5.	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий	40 %
6.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	15 %

Исполняющий обязанности заместителя
главы Администрации Азовского района
по экономике

А. С. Козлов