



АДМИНИСТРАЦИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2024 № 918

г. Азов

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Азовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с постановлением Администрации Азовского района от 02.07.2024 № 521 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Азовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в целях исполнения подпункта 2.1.2.5 пункта 2.1 Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Азовского района» от 29.12.2023 № 1 д, а также в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.10.2024 № 723 «Об Основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Азовского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления муниципальной долговой политики Азовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Азовского района (<https://azovskiy.donland.ru>).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Азовского района по экономике Дорошенко Е.С.

Глава Администрации
Азовского района



А. Н. Палатный

Постановление вносит
Финансовое управление

Приложение
к постановлению
Администрации
Азовского района
от 25.10.2024 №918

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ муниципальной долговой политики Азовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Под муниципальной долговой политикой Азовского района (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Азовского района, направленная на обеспечение потребностей Азовского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Азовского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Азовского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Азовского района.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Азовского района на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Азовского района на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2023 года Администрация Азовского района не имела муниципального долга. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Азовского района. Расходы на обслуживание муниципального долга отсутствуют.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Азовского района.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в соответствии с первоначальным решением на 2024 год планировалось в пределах необходимой потребности с учетом требований бюджетного законодательства в части ограничений по предельному объему заимствований.

Привлечение кредита от кредитных организаций на 2024 год в объеме 44 000,0 тыс. рублей первоначально запланировано по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых.

Положительная динамика исполнения бюджета в 2024 году, в части

поступлений налоговых и неналоговых доходов, позволила полностью отказаться от запланированных заимствований в кредитных организациях, что особенно актуально при высокой ключевой ставке Банка России.

В результате экономия по планируемым расходам на обслуживание муниципального долга составила 6 831,1 тыс. рублей: на 2024 год – 1246,7 тыс. рублей, на 2025 год – 4 662,2 тыс. рублей, на 2025 год – 922,2 тыс. рублей.

По итогам оценки, проведенной Министерством финансов Ростовской области, в соответствии с приказом от 30.09.2024 года № 226, пятый год подряд Азовский район отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Вступая в новый бюджетный период, Азовский район фокусирует свою долговую политику на достижении национальных целей развития страны. Ключевыми направлениями становятся содействие трансформации экономического устройства Азовского района, формирование экономики предложения и обеспечение устойчивых темпов роста, что позволит расширить потенциал сбалансированного развития Азовского района.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития Азовского района и будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Азовского района с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области, Азовского района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Азовского района за счет увеличения налогового потенциала Азовского района;

увеличение расходов бюджета Азовского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Азовского района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Азовского района и анализом рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источником обеспечения сбалансированности бюджета Азовского района. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных

результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Азовского района, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Азовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Азовского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Азовского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Азовского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Азовского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальной программой Азовского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Азовского района;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Азовского района в 2025 – 2027 годах в пределах безопасных значений, характеризующих высокую долговую устойчивость Азовского района;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Азовского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Азовского района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Азовского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, с учетом результатов исполнения бюджета Азовского района;

сохранение объема муниципального долга Азовского района на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Азовского района;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Азовского района.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Азовского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Азовского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Азовского района и ситуации на финансовом рынке;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Азовского района;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Азовского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Азовского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Азовского района, а также оптимизации структуры муниципального долга Азовского района за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Азовского района;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Азовского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Азовского района;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой

ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Азовского района;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита, муниципального долга Азовского района, расходов на его обслуживание и предельного объема заимствований ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области Соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета Азовского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Азовского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Азовского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Азовского района основным риском является следующие риски:

- риск отсутствия ликвидности;
- процентный риск;
- риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Азовского района.

Риск отсутствия ликвидности – ситуация, при которой в бюджете Азовского района недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств Азовского района.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Азовского района на обслуживание муниципального долга Азовского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Азовского района – вероятность возникновения выпадающих доходов,

что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств Азовского района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Азовского района и увеличение дефицита бюджета Азовского района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

- достоверного прогнозирования доходов бюджета Азовского района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Азовского района;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Азовского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Азовского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Азовского района, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет способствовать:

- исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Азовского района до 2026 года, утвержденного распоряжением Администрации Азовского района от 01.12.2020 № 432;

- выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных

подпрограммой «Управление муниципальным долгом Азовского района» муниципальной программы Азовского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Азовского района от 28.11.2018г. № 1336.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Азовского района, выполнить принятые обязательства.

Заместитель главы Администрации
Азовского района по экономике



Е.С. Дорошенко